Методические материалы по дополнению государственных программ Российской Федерации в области образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, культуры, спорта и туризма мероприятиями по поддержке деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в социальной сфере, и развитию государственно-частного партнерства (ГЧП)

1. Введение

Настоящие методические материалы разработаны в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р (далее – Дорожная карта) и в целях содействия в реализации Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 годы, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44 (далее – Комплекс мер).

Пунктом 30 Дорожной карты предусмотрено дополнение государственных программ субъектов Российской Федерации в области образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, культуры, спорта и туризма на период до 2020 года мероприятиями по поддержке деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в социальной сфере (далее – социальные услуги), и развитию государственно-частного партнерства.

Мероприятия по поддержке негосударственных, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в социальной сфере, необходимо предусмотреть в следующих государственных программах субъектов Российской Федерации:

отраслевых государственных программах субъектов Российской Федерации[1] в области образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, культуры, спорта и туризма;

государственных программах субъектов Российской Федерации по поддержке и развитию социально ориентированных некоммерческих организаций;

государственных программах субъектов Российской Федерации по поддержке малого и среднего предпринимательства;

государственных программах субъектов Российской Федерации по развитию информационного общества.

Содержание указанных изменений должно быть увязано в том числе с содержанием комплексного плана субъекта Российской Федерации по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, разрабатываемого в соответствии с пунктом 35 Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 годы, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44.

Рекомендации по подготовке указанного комплексного плана были направлены в субъекты Российской Федерации письмом Минэкономразвития России от 1 июля 2016 г. № 19657-ОФ/Д04и.

При необходимости целесообразно провести дополнительную работу по изучению возможностей негосударственных организаций по предоставлению услуг в социальной сфере, ориентированную на дополнение государственных программ субъектов Российской Федерации с учетом сложившейся практики деятельности

1 Здесь и далее общим термином «государственные программы субъектов Российской Федерации» будут пониматься как собственно государственные программы, так и соответствующие подпрограммы государственных программ, если таковые относятся к рассматриваемым отраслям социальной сферы

негосударственных организаций в субъекте Российской Федерации и оценки удовлетворенности граждан оказываемыми услугами в социальной сфере.

В рамках проведения данной работы в субъекте Российской Федерации необходимо в первую очередь:

проанализировать деятельность работающих в субъекте Российской Федерации негосударственных организаций в сферах социального обслуживания, здравоохранения, образования, культуры, физкультуры и спорта, в том числе с привлечением средств государственной поддержки, бизнеса, благотворительных фондов, иных источников, а также располагающих необходимым кадровым и организационным потенциалом;

провести консультации с указанными негосударственными организациями о возможности и заинтересованности в предоставлении ими услуг в социальной сфере, их готовности работы на рынке данных услуг, в т.ч. в рамках финансирования из средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации;

проанализировать потребности негосударственных организаций в государственной поддержке, необходимой для устойчивого оказания ими услуг в социальной сфере.

Также рекомендуется провести комплексный анализ оказания услуг в социальной сфере государственными и муниципальными учреждениями и потребностей граждан в этих услугах в целях:

выявления услуг, по которым оказывающие их государственные и муниципальные учреждения не полностью обеспечивают существующий объем потребностей, для возможного дополнительного привлечения к их оказанию негосударственных организаций;

выявления услуг, не востребованных у граждан, оказываемых неэффективно или с недолжными результативностью и качеством, для возможного перераспределения средств на оказание услуг негосударственными организациями;

выявления услуг, востребованных у граждан, но в настоящее время не оказываемых государственными и муниципальными учреждениями, для возможного выделения средств на их оказание негосударственными организациями;

выявления уровня удовлетворенности граждан конкретными услугами государственных и муниципальных учреждений и востребованности аналогичных услуг конкретных негосударственных организаций для возможной передачи последним бюджетных средств на оказание данных услуг.

2. Общие меры, включаемые в состав отраслевых программ

2.1 Меры финансовой поддержки

Рекомендуется предусмотреть, в соответствии с законодательством Российской Федерации, финансовое обеспечение предоставления услуг в социальной сфере негосударственными организациями:

путем предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в т.ч. в рамках возмещения затрат на предоставление социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – закон № 442-ФЗ);

путем проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

за счет средств потребительских целевых субсидий (сертификатов, ваучеров).

2.1.1.Механизм предоставления субсидий

а) Субсидии на компенсацию недополученных доходов за фактически оказанные услуги.

Применяется, наряду с другими способами, в сфере социального обслуживания населения, в соответствии с законом № 442-ФЗ. Если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у поставщика или поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), поставщику или поставщикам социальных услуг

выплачивается компенсация в размере и в порядке, которые определяются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Письмом Минтруда России от 6 сентября 2016 г. № 12-4/10/П-5566 субъектам Российской Федерации рекомендовано установить в порядке возмещения средств по результатам оказания услуг социально ориентированным некоммерческим организациям максимальный срок в 1 месяц.

В целях повышения эффективности использования механизма компенсаций целесообразно включить в государственную программу мероприятия по созданию (модернизации, поддержке) автоматизированной информационной системы персонифицированного учета получателей услуг, мер социальной помощи и поддержки.

б) Субсидии некоммерческим организациям на предоставление определенного объема услуг.

Данный способ применяется в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, предусматривающей в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

В силу отсутствия или недостаточности у большинства некоммерческих организаций, способных оказывать услуги в социальной сфере, оборотных средств на покрытие соответствующих расходов, рекомендуется при предоставлении данных субсидий в целях бесперебойного оказания услуг обеспечивать механизм авансирования расходов некоммерческих организаций.

2.1.2. Механизм закупок услуг для государственных (муниципальных) нужд

Данный способ целесообразно применять при наличии конкурентного рынка и необходимости отбора наилучшего по цене и качеству предложения в рамках законодательства о Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2.1.3. Механизм целевых потребительских субсидий

Рекомендуется внедрение практики использования механизма потребительских сертификатов на получение услуг и включение в государственные программы мероприятий по финансовому обеспечению услуг для предъявителей сертификатов. Сертификат может выступать как инструментом осуществления получателем социальных услуг выбора поставщика из нескольких действующих поставщиков, так и способом финансового обеспечения адресного предоставления определенного пакета услуг при наличии очередности.

2.2. Предоставление консультационной, методической, информационной поддержки, подготовки кадров

Рекомендуется предусмотреть, в соответствии с законодательством Российской Федерации:

– проведение консультаций, формирование рабочих групп по актуальным проблемам участия СОНКО в предоставлении услуг;

– создание и поддержка отраслевых ресурсных центров поддержки СОНКО (при наличии соответствующих ресурсных центров);

– разработка и выпуск методических материалов по поддержке негосударственных организаций;

– подготовка, дополнительное профессиональное образование и повышение квалификации для руководителей и сотрудников негосударственных организаций, в том числе организация и проведение образовательных курсов, лекций, семинаров, конференций, мастер-классов.

2.3. Определение объемов передаваемых негосударственным организациям бюджетных средств на предоставление услуг в социальной сфере

Объемы бюджетных средств, предусматриваемых в государственных программах на предоставление услуг негосударственными организациями необходимо определить исходя из:

– принятых решений о перечне услуг, средства на предоставление которых целесообразно передать негосударственным организациями;

– прогноза физического объема услуг, которые могут оказать негосударственные организации, исходя из оценки потребности в услугах и оценки возможностей негосударственных организаций по обеспечению этих потребностей;

– расчета стоимостных объемов прогнозируемого физического объема услуг, которые будут оказаны негосударственными поставщиками, на основе подушевых нормативов финансирования.

В случае отсутствия указанных нормативов финансирования расчет рекомендуется осуществлять на основе стандартов, отражающих необходимые виды и объемы расходов, а также сопоставимых данных, получаемых, например, из отчетов успешно реализованных проектов негосударственных организаций, материалов, отражающих опыт других субъектов Российской Федерации, доступных методических материалов и т.д.

2.4. Определение целевых показателей по передаче негосударственным организациям части бюджетных средств, направляемых на предоставление населению услуг в социальной сфере

Исходя из планируемого перечня и объема услуг в социальной сфере, средства на оказание которых признано целесообразным передать негосударственным поставщикам, необходимо дополнить соответствующими позициями перечень целевых показателей государственной программы субъекта Российской Федерации. В данный перечень рекомендуется включить следующие показатели:

– доля негосударственных, в том числе некоммерческих, организаций, предоставляющих услуги в социальной сфере, в общем числе организаций, предоставляющих услуги в социальной сфере в рамках государственной программы субъекта Российской Федерации;

– доля бюджетных средств, выделяемых негосударственным, в том числе некоммерческим, организациям, в общем объеме бюджетных средств, выделяемых на предоставление услуг в социальной сфере в рамках государственной программы субъекта Российской Федерации;

– доля граждан, получивших услуги в негосударственных, в том числе некоммерческих, организациях в общем числе граждан, получивших услуги в

социальной сфере в рамках государственной программы субъекта Российской Федерации;

– количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которым предоставлена имущественная поддержка в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование на конкурсной основе, в рамках государственной программы субъекта Российской Федерации.

С учетом отраслевой специфики государственных программ субъектов Российской Федерации могут быть добавлены другие показатели, например:

– доля детей в частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей в дошкольных образовательных организаций (государственная программа по образованию);

– количество негосударственных организаций, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (государственная программа по здравоохранению).

В число используемых показателей государственной программы субъекта Российской Федерации также целесообразно включить показатели, характеризующие объем и качество услуг, оказываемых негосударственными организациями в сфере реализации государственной программы субъекта Российской Федерации;

В случае применения механизмов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) в государственную программу целесообразно включить показатели, характеризующие реализацию конкретных проектов ГЧП в сфере реализации государственной программы субъекта Российской Федерации.

В части мероприятий по поддержке деятельности негосударственных организаций целесообразно отражать общий объем финансовой поддержки и оценку их влияния на достижение указанных целей и задач соответствующей подпрограммы и государственной программы в целом.

3. Специфические меры для дополнения отраслевых программ

При дополнении отраслевых государственных программ субъектов Российской Федерации следует принимать во внимание, что негосударственным, прежде всего,

социально ориентированным некоммерческим организациям должны в приоритетном порядке передаваться услуги в социальной сфере, определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» (далее – постановление № 1096), разработанным во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 г. № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг».

Для дополнения перечня видов услуг в социальной сфере, которые могут быть рекомендованы к оказанию негосударственным организациями, услугами, не указанными в постановлении № 1096, рекомендуется руководствоваться:

– постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг», определяющим примерный перечень услуг в сфере социального обслуживания;

– базовыми (отраслевыми) и ведомственными перечнями услуг (работ) по другим отраслям социальной сферы.

Кроме того, целесообразно предусмотреть включение в государственные программы мероприятий по финансированию предоставления негосударственными организациями, в том числе, услуг, которые не входят базовые (отраслевые) перечни услуг (работ), руководствуясь при этом результатами анализа деятельности в части оказания социальных услуг негосударственными организациями, зарегистрированными в субъекте Российской Федерации.

При выборе услуг в социальной сфере, которые могут быть рекомендованы к исполнению негосударственным организациями целесообразно передавать услуги:

– не оказываемые в достаточном объеме или с достаточным качеством государственными (муниципальными) учреждениями;

– отвечающие особым потребностям определенных категорий граждан, для обслуживания которых государственные учреждения не располагают необходимыми специалистами;

– в настоящее время уже оказываемые по результатам выполнения отдельных проектов социально ориентированными некоммерческими организациями более

эффективно и результативно по сравнению с государственными учреждениями;

– предполагающие узкую профессиональную специализацию, по которой у соответствующих социально ориентированных некоммерческих организаций есть подтвердившие свою результативность опыт и технологии.

К услугам, которые могут быть рекомендованы к оказанию негосударственным организациями услугам, относятся следующие.

В сфере социального обслуживания и социальной поддержки граждан:

Предоставление социального обслуживания в форме на дому.

Предоставление социального обслуживания в стационарной форме.

Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме.

Социально-трудовые услуги, направленные на оказание содействия в вопросах трудоустройства и в решении вопросов, связанных с трудовой адаптацией молодежи, матерей с детьми, инвалидов, граждан пожилого возраста, лиц, освободившихся из мест лишения свободы:

оказание содействия молодежи в вопросах трудоустройства, социальной реабилитации, трудоустройство несовершеннолетних граждан;

содействие трудоустройству граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

психологическая поддержка безработных граждан;

социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

оказание содействия в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) рабочие места;

организация сопровождения при содействии занятости инвалидов и самозанятости инвалидов.

Услуги, предусматривающие реабилитацию и социальную адаптацию инвалидов, социальное сопровождение семей, воспитывающих детей с

ограниченными возможностями здоровья:

оказание информационно-справочной поддержки гражданам по вопросам инвалидности, социальной защиты, медико-социальной экспертизы и реабилитации, абилитации инвалидов, в том числе женщин-инвалидов, девочек-инвалидов, а также пострадавших в результате чрезвычайных обстоятельств;

проведение реабилитации или абилитации инвалидов при сложном и атипичном протезировании и ортезировании в стационарных условиях;

проведение социально-средовой реабилитации или абилитации инвалидов;

проведение социально-психологической реабилитации или абилитации инвалидов в амбулаторных условиях;

проведение социокультурной реабилитации или абилитации инвалидов;

проведение социально-бытовой адаптации.

Услуги по оказанию социальной помощи детям, инвалидам, гражданам пожилого возраста, лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам, а также по их социальному сопровождению:

содействие в получении питания в месте временного размещения лицам, признанным беженцами в соответствии с Федеральным законом «О беженцах»;

содействие в направлении на профессиональное обучение в центре временного размещения или в трудоустройстве;

содействие в предоставлении жизненно необходимых товаров малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в Федеральном законе «О государственной социальной помощи»;

содействие во временном отселении в безопасные районы с обязательным предоставлением стационарных или временных жилых помещений;

содействие в предоставлении бесплатной юридической помощи;

оказание медицинской (в том числе психиатрической), социальной и психолого-педагогической помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе

необходимых работников.

Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями с учетом анализа причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних из семей;

оказание содействия в организации поиска несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

организация оказания психологической и социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

содействие в получении медицинской помощи несовершеннолетними, самовольно ушедшими из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

вовлечение несовершеннолетних, учитываемых образовательными организациями, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, в социально значимую деятельность.

Услуги по профилактике социального сиротства, включая психолого-педагогическое и социальное сопровождение семей для предотвращения отказа от новорожденного ребенка, сокращения случаев лишения родительских прав в части консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи родителям детей и профилактики отказа родителей от воспитания своих детей, ограничения их в родительских правах, лишения их родительских прав, а также в целях обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав.

Услуги, направленные на социальную адаптацию и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей:

содействие устройству детей на воспитание в семью;

подготовка граждан, выразивших желание принять детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства;

оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка;

оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот;

психолого-медико-педагогическая реабилитация детей;

защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

выявление несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства.

Оказание помощи семье в воспитании детей:

формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга);

организация и проведение культурно-массовых мероприятий;

осуществление экскурсионного обслуживания;

показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок);

показ (организация показа) концертов и концертных программ.

Услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе организация деятельности специализированных (профильных) лагерей:

организация отдыха детей и молодежи;

санаторно-курортное лечение.

В сфере образования:

Услуги в сфере дошкольного и общего образования, дополнительного образования детей:

реализация дополнительных общеразвивающих программ;

реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств;

реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта;

психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;

организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности;

присмотр и уход.

Услуги по психолого-педагогическому консультированию, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации:

психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;

реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования;

психолого-медико-педагогическое обследование детей.

Услуги в сфере дополнительного образования граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе услуги обучения навыкам компьютерной грамотности.

Услуги в сфере дополнительного образования сотрудников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций, направленного на повышение качества предоставления услуг такими организациями.

Услуги по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Услуги по семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей и осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства, в том числе по выявлению детей, нуждающихся в установлении опеки и попечительства.

Услуги по подготовке граждан, желающих принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, в установленных законом формах

Услуги по присмотру и уходу за детьми

Услуги по организации отдыха и оздоровления детей.

Услуги по сопровождению детей с ограниченными возможностями здоровья в рамках дошкольного, общего и профессионального образования.

В сфере здравоохранения

Услуги по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни:

работы по профилактике неинфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения;

профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

организация и проведение консультативных, методических, профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ-инфекций.

Услуги, предусматривающие медико-социальное сопровождение лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, и лиц, нуждающихся в медицинской паллиативной помощи, включая организацию оказания медицинской паллиативной помощи и содействие в ее получении:

патронаж семей, имеющих лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, организация обучающих мероприятий для членов семей лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, по вопросам принципов ухода, психологической поддержки и другое;

организация групп психологической поддержки и социальной адаптации для лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, и их семей, а также семей, переживших утрату;

проведение мероприятий по адаптации помещений жилых домов для маломобильных граждан, страдающих тяжелыми заболеваниями;

привлечение и обучение волонтеров работе с лицами, страдающими тяжелыми заболеваниями, координация работы волонтеров;

подготовка и выпуск буклетов, брошюр и других печатных изданий по вопросам медико-социального сопровождения лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями (осуществление ухода, оказание санитарно-гигиенических услуг), организация горячей линии (телефона доверия) по вопросам оказания помощи лицам, страдающим тяжелыми заболеваниями, и их семей, а также семей, переживших утрату;

организация и проведение культурно-массовых мероприятий;

показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок);

показ (организация показа) концертов и концертных программ;

паллиативная медицинская помощь.

Услуги, направленные на медико-социальную реабилитацию лиц с алкогольной, наркотической или иной токсической зависимостью:

медицинская реабилитация при заболеваниях, не входящих в базовую программу обязательного медицинского страхования;

услуги по социальной трудовой реинтеграции лиц, осуществлявших незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, страдавших алкоголизмом.

Услуги по профилактике отказов при рождении детей с нарушениями развития.

В области физической культуры и массового спорта:

пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни;

проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан;

организация и проведение официальных спортивных мероприятий;

участие в организации официальных спортивных мероприятий;

организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий;

обеспечение доступа к спортивным объектам;

организация развития национальных видов спорта;

организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»

(ГТО) (за исключением тестирования выполнения нормативов испытаний комплекса ГТО);

организация и проведение мероприятий по военно-прикладным видам спорта;

организация и проведение мероприятий по служебно-прикладным видам спорта;

организация и проведение всероссийских смотров физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе;

организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения;

организация и обеспечение экспериментальной и инновационной деятельности в области физкультуры и спорта;

спортивная подготовка по спорту глухих;

спортивная подготовка по спорту лиц с интеллектуальными нарушениями;

спортивная подготовка по спорту лиц с поражением опорно-двигательного аппарата;

спортивная подготовка по спорту слепых;

спортивная подготовка по футболу лиц с заболеванием церебральным параличем;

В сфере культуры и туризма:

библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки;

предоставление библиографической информации из государственных библиотечных фондов и информации из государственных библиотечных фондов в части, не касающейся авторских прав;

публичный показ музейных предметов, музейных коллекций;

оказание информационных услуг на основе архивных документов;

организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества (проведение занятий);

создание экспозиций (выставок) музеев, организация выездных выставок;

обеспечение доступа к архивным документам (копиям) и справочно-поисковым средствам к ним; организация и проведение мероприятий (услуги);

обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов;

выявление, изучение, сохранение, развитие и популяризация объектов нематериального культурного наследия народов Российской Федерации в области традиционной народной культуры; оказание туристско-информационных услуг;

обеспечение сохранения и использования объектов культурного наследия;

формирование, ведение баз данных, в том числе Интернет-ресурсов в сфере туризма (работы);

организация и проведение культурно-массовых мероприятий;

осуществление экскурсионного обслуживания; показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок);

показ (организация показа) концертов и концертных программ;

показ (организацию показа) спектаклей (театральных постановок);

показ (организацию показа) концертов и концертных программ;

услуги, направленные на осуществление межнационального (межэтнического) сотрудничества, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, сохранение и защиту самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации, развитие этнотуризма;

услуги в сфере кинематографии, архивного дела, художественного образования, художественных промыслов, книгоиздания и книгораспространения, услуги, организаций, осуществляющих работу по популяризации русского языка и развитию внутреннего туризма.

При дополнении государственных программ субъектов Российской Федерации следует обратить внимание рекомендации, содержащиеся в ведомственных рекомендациях, направленных в субъекты Российской Федерации:

– в части устранения барьеров, затрудняющих выход социально ориентированных некоммерческих организаций на рынок социальных услуг в сфере социального обслуживания, согласно письму Минтруда России от 6 сентября 2016 г. № 12-4/10/П-5566;

– в части социально ориентированных некоммерческих организаций к реализации мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и

С среди уязвимых групп в рамках доведенных органу государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С, согласно письму Минздрава России от 30 июня 2016 г. № 28-2/1826;

– в части поддержки участия студенческих объединений региональных образовательных организаций высшего образования и социально ориентированных некоммерческих организаций в конкурсе Минобрнауки России на поддержку программ развития деятельности студенческих объединений. Миэкономразвития России и Минобрнауки России в рамках реализации Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 годы, согласована поддержка проектов, подаваемых на указанный конкурс по направлению «Волонтерство и социальное проектирование», связанных с предоставлением услуг в социальной сфере;

– в части участия в реализации стратегической инициативы «Новая модель системы дополнительного образования детей» («Кванториум») в соответствии с Рекомендациями по совершенствованию дополнительных образовательных программ, созданию детских технопарков, центров молодежного инновационного творчества и внедрению иных форм подготовки детей и молодежи по программам инженерной направленности. Указанные рекомендации разработаны Минобрнауки России совместно с Минпромторгом России, Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Федеральным государственным автономным учреждением «Федеральный институт развития образования») и направлены органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, муниципальными образованиями субъектов Российской Федерации и образовательными организациями [2].

2 Размещены на сайте Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» по адресу http://asi.ru/social/education/.

4. **Меры для дополнения программ поддержки развития социально ориентированных некоммерческих организаций**

При дополнении региональных программ целесообразно руководствоваться Методическими материалами Минэкономразвития России по разработке региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций[3],

а также на Методические материалы по разработке комплексного плана субъекта Российской Федерации по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, направленные в субъекты Российской Федерации письмом Минэкономразвития России от 1 июля 2016 г. № 19657-ОФ/Д04и.

В программы по поддержке и развитию социально ориентированных некоммерческих организаций рекомендуется включать мероприятия по оказанию **финансовой поддержки** СОНКО путем предоставления на конкурсной основе субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с указанными выше Методическими материалами.

Такие субсидии могут предоставляться, прежде всего, на реализацию общественно значимых программ (проектов) социально ориентированных НКО, через частичное возмещение затрат при условии софинансирования программы (проекта). Также за счет средств могут финансироваться закупки оборудования, товаров, работ, услуг, расходы по арендной плате за аренду нежилых помещений; затраты на подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников и добровольцев социально ориентированных НКО, а также другие расходы, связанные с функционированием и развитием организации.

Порядок может предусматривать требования к собственному вкладу социально ориентированных НКО в осуществление финансируемой за счет субсидии деятельности. Такой вклад может включать денежную оценку используемого имущества и труда добровольцев, целевые поступления из других источников.

3 http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3247

Имущественную поддержку социально ориентированных НКО рекомендуется осуществлять следующими способами:

– передача социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества (за исключением земельных участков), не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы);

– установление для социально ориентированных некоммерческих организаций льготных ставок арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности;

– закрепление государственного или муниципального имущества на праве оперативного управления за государственным или муниципальным учреждением, созданным для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, для последующего предоставления такого имущества в пользование указанным организациям как для осуществления постоянной деятельности, так и для проведения отдельных мероприятий (в соответствующих случаях - с согласия уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления);

– учреждение субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием автономной некоммерческой организацией («ресурсного центра») на основе имущественного взноса для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе путем предоставления имущества в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы) как на краткосрочной, так и на долгосрочной основе.

Меры налоговой поддержки

В целях стимулирования увеличения масштабов услуг в социальной сфере, предоставляемых негосударственными организациями субъектам Российской Федерации рекомендуется:

для негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в социальной сфере использовать возможности снижения

ставки налога на прибыль организаций, а также налога на имущество юридических лиц;

для негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в социальной сфере и применяющих упрощенную систему налогообложения, устанавливать пониженную налоговую ставку в пределах от 1 до 6 процентов в соответствии с п.1 статьи 346.20 Налогового Кодека Российской Федерации.

Рекомендуется включить в государственную программу предоставление на регулярной основе методической и консультационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, а также поддержку подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников и добровольцев, предоставления услуг центров бухгалтерского и юридического обслуживания.

Важнейшим каналом методической и консультационной поддержки является создание и поддержка ресурсных центров поддержки СОНКО в соответствии с Методическими материалами Минэкономразвития России о формировании и поддержке в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях ресурсных центров поддержки СОНКО (письмо Минэкономразвития от 30 сентября 2016 г. № 29850-ОФ/ДО1и).

Предоставление **информационной поддержки** рекомендуется проводить путем проведения мероприятий, направленных на пропаганду и популяризацию деятельности СОНКО, в том числе:

– создание информационного портала в сети Интернет, на котором возможно размещение информации органами государственной власти или органами местного самоуправления о формах, видах, условиях и порядке предоставления поддержки социально ориентированным НКО; о реализации региональных и муниципальных программ поддержки социально ориентированных НКО; о социально ориентированных НКО, получающих государственную (муниципальную) поддержку, а также о целях, ходе и результатах общественно значимых (социальных) программ социально ориентированных НКО, на реализацию которых предоставлены субсидии), а также размещение самими социально ориентированными НКО информации о своей деятельности;

– публикацию информации о социально ориентированных НКО о своей деятельности, в том числе анонсы мероприятий, пресс-релизы и другой информации на сетевых ресурсах органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации, и в СМИ, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти или органы местного самоуправления, либо которые получают субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета;

– содействие в распространении социальной рекламы либо в формате государственного (муниципального) задания для СМИ, существующих в форме государственных (муниципальных) учреждений, либо в формате поддержки средств массовой информации в обмен на обязательства по размещению социальной рекламы;

– организация и проведение конкурсов журналистских работ по теме СОНКО и участия СОНКО в оказании социальных услуг;

– проведение информационных кампаний по участию СОНКО в оказании услуг в социальной сфере, в социальном предпринимательстве.

Меры по информационной поддержке социально ориентированных НКО, а также по поддержке их участия в оказании услуг в социальной сфере могут быть включены в государственную программу субъекта Российской Федерации по развитию информационного общества (при наличии таковой).

5. Меры по дополнению программ по поддержке малого и среднего предпринимательства

При дополнении программ по поддержке малого и среднего предпринимательства необходимо включать в них мероприятия, направленные на оказание поддержки субъектам социального предпринимательства, сопровождение социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе в рамках деятельности центров инноваций социальной сферы:

– информационно-аналитическое и юридическое сопровождение субъектов социального предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций;

– обмен опытом по поддержке социальных инициатив субъектов малого и среднего предпринимательства;

– проведение обучающих и просветительских мероприятий по развитию компетенций в области социального предпринимательства.

– участие в определении приоритетных направлений развития социального предпринимательства и поддержки социальных проектов и социально ориентированных некоммерческих организаций на уровне субъекта Российской Федерации;

– предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям услуг и консультаций:

- по вопросам, связанным с проведением обучающих мероприятий для субъектов социального предпринимательства и руководителей социально ориентированных некоммерческих организаций (при наличии соответствующей лицензии) (проведение семинаров, мастер-классов, практических и лекционных занятий по социальным тематикам);
- по вопросам бизнес-планирования, осуществлением на льготных условиях деятельности субъектами социального предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями;
- по вопросам, связанным с оказанием консультационной поддержки по созданию маркетинговой стратегии реализации проектов субъектов социального предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций;
- по вопросам, связанным с оказанием консультационной поддержки по подготовке заявок (иной документации) для получения государственной поддержки субъектами социального предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями;
- по вопросам, связанным с проведением отбора лучших социальных практик и их представлением в рамках проводимых открытых мероприятий;
- по вопросам, связанным с организацией работы со средствами массовой информации по вопросам популяризации, поддержки и развития

социального предпринимательства, производства и использования социальной рекламы.

6. **Меры по развитию ГЧП**

Анализ действующих государственных программ субъектов Российской Федерации в области развития социальной сферы показал, что в большинстве из них механизмы и формы ГЧП, а также меры по поддержке деятельности негосударственных организаций упоминаются лишь в формате целевых установок, как возможный источник привлечения дополнительных внебюджетных инвестиций к реализации государственной программы, при этом зачастую не приводится информация о перспективных направлениях и тем более о конкретных проектах, которые могли бы быть реализованы с использованием механизмов ГЧП, или при реализации которых было бы перспективно использование потенциала негосударственных организаций.

В этой связи разработанные предложения направлены на достижение основных целей и задач «дорожной карты», а также на формирование единых унифицированных подходов к отражению в государственных программах субъектов Российской Федерации мероприятий по развитию негосударственного сектора и реализации механизмов ГЧП в области развития соответствующих отраслей социальной сферы.

В целях обеспечения синхронизации формирования и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и государственных программ Российской Федерации необходимо обеспечить преемственность на региональном уровне основных подходов к их разработке и реализации, определенных на федеральном уровне. В этой связи при формировании государственных программ субъектов Российской Федерации в области образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, культуры, спорта и туризма целесообразно рассматривать мероприятия по поддержке деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в социальной сфере, и развитию ГЧП (в том числе конкретные проекты, реализующиеся на принципах ГЧП), как основные мероприятия государственных программ субъектов Российской

Федерации с применением всех требований к разработке государственных программ в части формирования и отражения основных мероприятий.

При этом такие основные мероприятия следует включать в подпрограммы государственной программы по принципам единства сферы реализации и целевой направленности, а не по принципам единства механизма реализации (не следует определять в структуре государственной программы подпрограммы, направленные на применение механизмов ГЧП или поддержу деятельности негосударственных организаций, в случае, если помимо системных мер институциональной поддержки этих направлений, они будут содержать конкретные мероприятия и проекты, реализуемые на принципах ГЧП или с привлечением негосударственных организаций).

Структурные разделы государственных программ субъектов Российской Федерации потребуют внесения следующих изменений.

В текстовой части государственной программы субъекта Российской Федерации целесообразно отразить перспективные направления и проекты, реализация которых возможна с использованием механизмов ГЧП или с участием негосударственных организаций. Также она должна содержать общую характеристику проектов ГЧП, публичным партнером в которых является субъект Российской Федерации, либо проектов муниципально-частного партнерства (МЧП) с участием субъекта Российской Федерации, по которым принято решение о реализации проекта (в том числе краткое описание существующих предложений о реализации проектов ГЧП и объектов соглашений о ГЧП с указанием применяемой формы ГЧП и кратких сведений о публичном партнере), если к сфере реализации государственной программы субъекта Российской Федерации полностью либо частично отнесены возможные объекты соглашений о ГЧП.

Подпрограмма государственной программы субъекта Российской Федерации, в рамках которой содержатся основные мероприятия по реализации проектов ГЧП и поддержке деятельности негосударственных организаций должна содержать следующие дополнительные разделы:

— характеристика проектов ГЧП, публичным партнером в которых является субъект Российской Федерации, проектов МЧП с участием субъекта Российской Федерации;

— характеристика мероприятий по поддержке деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в сфере реализации государственной программы субъекта Российской Федерации;

— информация о перечне объектов, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, в отношении которых планируется заключение соглашений о ГЧП;

— информация о перечне объектов, находящихся в муниципальной собственности, в отношении которых планируется заключение соглашений о МЧП с участием субъекта Российской Федерации;

— информация о перечне услуг в сфере реализации государственной программ субъекта Российской Федерации, которые могут быть оказаны с привлечением негосударственных организаций.

В число используемых показателей (индикаторов) государственной программы (подпрограмм) субъекта Российской Федерации должны включаться:

— показатели, характеризующие успешность применения механизмов ГЧП;

— показатели, характеризующие реализацию конкретных проектов ГЧП в сфере реализации государственной программы (подпрограмм) субъекта Российской Федерации;

— показатели, характеризующие успешность реализации мероприятий по поддержке деятельности негосударственных организаций;

— показатели, характеризующие объем и качество услуг, оказываемых негосударственными организациями в сфере реализации государственной программы (подпрограмм) субъекта Российской Федерации.

В раздел государственной программы субъекта Российской Федерации, содержащий информацию о расходах регионального бюджета на реализацию государственной программы целесообразно включить информацию о предельных объемах средств регионального бюджета на финансовое обеспечение обязательств публичного партнера в соответствии с соглашениями о ГЧП, публичным партнером

в которых является субъект Российской Федерации, и о МЧП с участием субъекта Российской Федерации.

Дополнительные и обосновывающие материалы, представляемые с государственной программой субъекта Российской Федерации в части обоснования необходимых финансовых ресурсов на реализацию государственной программы, а также оценку степени влияния выделения дополнительных объемов средств регионального бюджета на показатели (индикаторы) государственной программы (подпрограммы), сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации основных мероприятий подпрограмм должны содержать предложения по предельным объемам средств бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение обязательств публичного партнера в соответствии с соглашениями о ГЧП, публичным партнером в которых является субъект Российской Федерации, и соглашений о МЧП с участием субъекта Российской Федерации, в том числе оценку влияния таких соглашений на достижение целей соответствующих подпрограмм.

и государственной программы в целом, а также обоснование невозможности достижения указанных целей и результатов в случае заключения соглашений в пределах объемов и сроков действия лимитов бюджетных обязательств.

В части мероприятий по поддержке деятельности негосударственных организаций целесообразно отражать общий объем финансовой поддержки и оценку их влияния на достижение указанных целей и задач соответствующей подпрограммы и государственной программы в целом.

В качестве дополнительной информации по проектам ГЧП, публичным партнером в которых является субъект Российской Федерации, либо МЧП с участием субъекта Российской Федерации, в том числе:

— по которым принято решение о реализации проекта - предоставляются утвержденные соответствующим решением: цели и задачи реализации такого проекта; информация о публичном партнере, а также перечень органов и юридических лиц, выступающих на стороне публичного партнера, в случае, если предполагается передача отдельных прав и обязанностей публичного партнера таким органам и юридическим лицам; существенные условия соглашения; значения критериев эффективности проекта и значения показателей его сравнительного

преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа;

— в стадии разработки предложения о реализации проекта, осуществляемой публичным партнером (основным исполнителем или соисполнителями государственной программы) и проектах ГЧП, по которым принято решение о направлении
на рассмотрение в уполномоченный орган — предоставляется информация по установленной форме предложения о реализации проекта.

В качестве дополнительной информации по мероприятиям по поддержке деятельности негосударственных организаций предоставляются основные сведения о негосударственных организациях, а также основные характеристики объема и качества оказываемых ими услуг в рамках осуществления мероприятий по их поддержке.

При планировании реализации государственной программы субъекта Российской Федерации основными характеристиками контрольных событий программы следует рассматривать:

— для мероприятий, предполагающих реализацию проектов ГЧП (МЧП с участием субъекта Российской Федерации) — своевременное исполнение сроков реализации основных фаз проекта, достижение показателей социально экономического эффекта от реализации проекта и (или) иные существенные условия соглашения
о государственно-частном партнерстве;

— для мероприятий, направленных на поддержку деятельности негосударственных организаций — обеспечение постоянного предоставления услуг, достижение заданных показателей объема и (или) качества предоставления услуг в отчетном периоде.